

ニュースを読み解く キーワード「難民」

ニュースに出てくる「難民」について
分かりやすく解説します！

担当：栗山智帆（国際公共政策研究科 M1）

「難民」と聞いたら、
何を思い浮かべますか??

ネットカ
フェ難民

東京
難民

シリア
難民

帰宅
難民

買物
難民

原発
難民

「難民」というキーワードが見出しに載ったもの（最近6か月）

2013/12/10
日本経済新聞
夕刊
シリア 1.3億人
政府は内戦が続き

2ページ
難民申請 最多3260人
法務省、昨年まとめ
認定は6人に減少

法務省入国管理局は20日、2013年に難民認定を申請した外国人が前年より715人多い3260人だったと発表した。3年連続の増加で、認定制度が始まった1982年以降で最多。難民と認定されたのは6人

明日アが拓く
2020年のニッポン

都
東京五輪の陰で

「虎ノ門いきいきプラザ」には毎週土曜日、12年に始めた買い物支援。調味料や果物、トイレットペーパーなどを調達・販売する。少し離れたスーパには自宅に届ける店が消えた。



港区の買い物支援は近隣の高齢者に交流の場を提供する

東京難民 (キングレコード、ファントム・フィルムほか)



あつという間の転落人生だ。大學生の時校修(中村蒼)写真は、授業料の未納付で除籍され、家賃の未払いでアパートも追い出される。日銭を稼ぐで食いつなぎ、ネットカフェ難民と化していく。この落ちているスピードは現代社会の過酷さの表れに違いない。とはいっても、序盤を見た限りでは、気楽な学生の無知、無責任ぶり、自業自得と思わせるをえない。そんな主人公への嫌悪感が、同情からさらに共感に変わっていくのは、中盤以降、ホストや日雇不認定処分は異議を申し立てたのは2408人だった。で、前年より670人増えて過去最多だった。異議を審査する際、民間人で構成する難民審査委員の多数意見と逆の判断をして棄却したのは7人、マ国籍だった。

佐々部清監督は、格差社会の現実の中に、人間の良心を見いだそうとする。しかも、具体的な描写を積み重ねることによって、理想主義に陥ることなく、現実を反映したエンターテインメントとしてまとめた。感動したものは、名前というモチーフの生かした方。主人公が若いあんなちゃんだけ呼ばれるか、正しく修と呼ばれるか。存在の証しとしての名前の変遷こそ、ドラマの核かもしれない。(2時間10分。有楽町スバル座など。(近藤孝)

格差社会に見いだす良心

この仕事を始めるようになってから。修が人間の生々しい感情に触れるようになってきた。華やかな世界で生きながら、厳しいノルマを課せられ、心身ともに疲弊するホスト。搾取同然の仕事に耐える日雇いの労働者。空き缶と古雑誌の収集に精出すホームレス。彼らは、経済的には世の底辺に在ることを余儀なくされているが、日々を何とか生き抜こうとする必死さにおいては、学生時代の修の比ではない。彼らと接した修は、生きる尊厳を取り戻すことの難しさ、大切さを身をもって知ることになる。

2014/03/21
日本経済新聞
朝刊
46ページ

さまざまな場面で用いられる
「難民」という言葉ですが . . .

「難民」を本来の意味で使っているものはどれ
でしょうか？

- A) ネットカフェ難民
- B) 東京難民
- C) シリア難民
- D) 買い物難民

ヒント：

A) ネットカフェ難民

→住居がなく、インターネットカフェで寝泊まりしている人たちのこと。2007年新語・流行語大賞のトップテン入り

B) 東京難民

→2014年2月22日から公開されている映画。格差社会のリアルを描き出している。

C) シリア難民

→内戦が続くシリアから逃れてきた人

D) 買い物難民

→過疎化で商店が撤退・廃業したり、高齢で行動範囲が狭くなったりして、食料品や生活必需品の買い物に困る人々。帯広畜産大学の杉田聡教授が名づけたとされる。

難民（refugee）の定義

- 難民とは

「人種、宗教、国籍もしくは特定の社会的集団の構成員であることまたは政治的意見を理由に迫害を受けるおそれがあるという十分に理由のある恐怖を有するために、国籍国の外にいる者であって、その国籍国の保護を受けられない者またはそのような恐怖を有するためにその国籍国の保護を受けることを望まない者」

(難民条約第1条)



難民条約とは

- 1951年採択「難民の地位に関する条約」
 - 1967年採択「難民の地位に関する議定書」
- ⇒この二つを合わせて、一般に難民条約と呼ぶ。
- 国際社会における難民保護の重要性の高まり
 - 難民の権利や義務について規定
 - 「ノン・ルフルマンの原則」（33条）が特徴的。
 - ： 難民を彼らの生命や自由が脅威にさらされるおそれのある国へ強制的に追放したり、帰還させてはいけない。

参考：UNHCR Japan HP

具体例

- 本国内で民主化運動等における反政府活動に参加していたことで、本国政府から命を狙われた。
- 本国内では認められていない少数派の宗教を信仰していたため、本国政府から迫害を受けた。

etc.



さて、正解はどれでしょうか？

「難民」を本来の意味で使っているものはどれでしょうか？

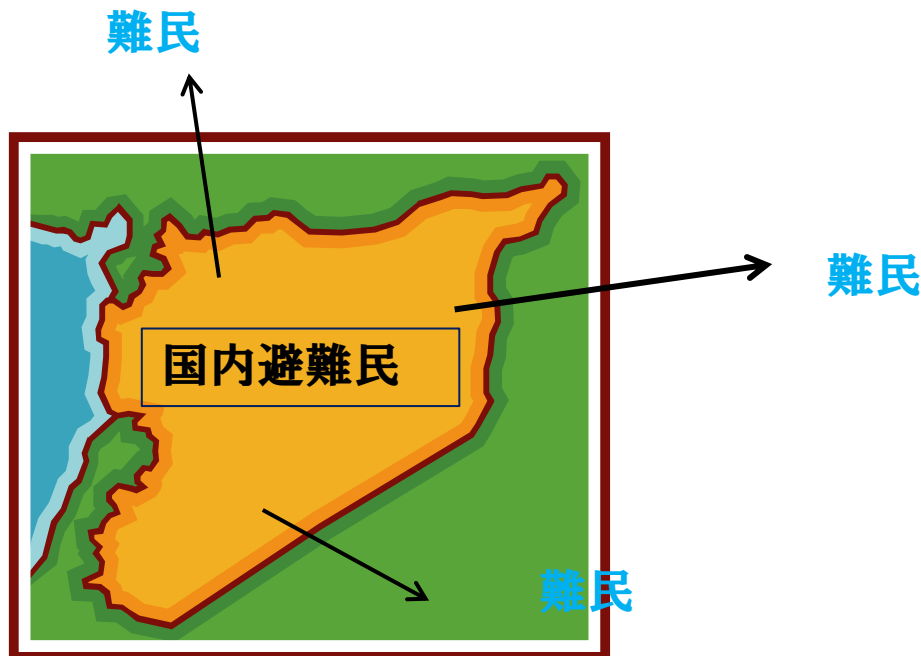
- A) ネットカフェ難民
- B) 東京難民
- C) シリア難民
- D) 買い物難民

シリアの「難民」

(UNHCR Japan HP プレスリリース)

- シリア難民：約278万人（2014年5月19日時点）
- シリア国内避難民：650万人（2014年4月時点）

【参照】シリアの人口：約2240万人（2012年世銀調べ）



国内避難民（Internally Displaced Persons）の定義

- 国内避難民とは

「国内避難民とは、特に武力紛争、一般化した暴力の状況、人権侵害もしくは自然もしくは人為的災害の影響の結果として、またはこれらの影響を避けるため、自らの住居もしくは常居所地から逃れもしくは離れることを強いられたまたは余儀なくされた者またはこれらの者の集団であって、国際的に承認された国境を越えていない者

（国内避難民に関する指導原則（1998）2条）

シリア難民について

シリアの状況

- 2011年1月～2月「アラブの春」
: チュニジアとエジプトで権威主義体制が、市民の抗議デモにより崩壊。
- 自由の制限、腐敗した政治、貧富の格差などに対する市民の不满からアサド政権に対する抗議デモが活発化。
- アサド大統領による抗議デモの過酷な弾圧。
- 2011年9月、反体制勢力の武装集団「自由シリア軍」の結成。
- 2011年10月に反体制勢力の「正式な代表」となる組織「シリア国民評議会」の結成。
- 2011年末～国軍・治安部隊と自由シリア軍の武力衝突が頻発

21世紀最悪の人的危機

- 米国、EUは2013年に入ってから反体制勢力への武器提供を正式に決定。
- サウジアラビアとカタールは、反体制勢力への武器や資金の提供を拡大。
- トルコは、南部のシリアとの国境地帯から自由シリア軍や避難民を支援。
- 長年にわたり英国やトルコ、ヨルダンといったシリア国外で活動してきた古参の反体制派諸組織。
- アサド政権に対してはイラン、ロシア、中国が支持の立場

21世紀最悪の人道的危機

- **イランとシリアの戦略的同盟関係がイスラエルとその最大の支援国である米国の覇権拡大を阻止しようとする構図へと変わった**

→ **国外のアクターの参入は紛争の軍事化を助長、「市民による民主化運動」の「市民による」と「民主化運動」の両方の側面を台無しにした。**

(参考文献)

<http://synodos.jp/international/5339>

2013.08.28 Wed 「シリア「内戦」の見取り図」

末近浩太 / 中東地域研究

シリアの構造

アサド政権

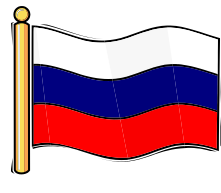
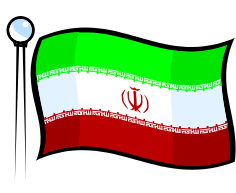
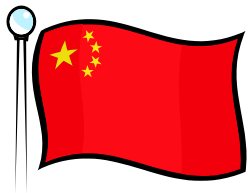
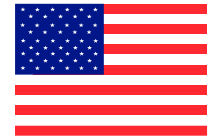
反体制派



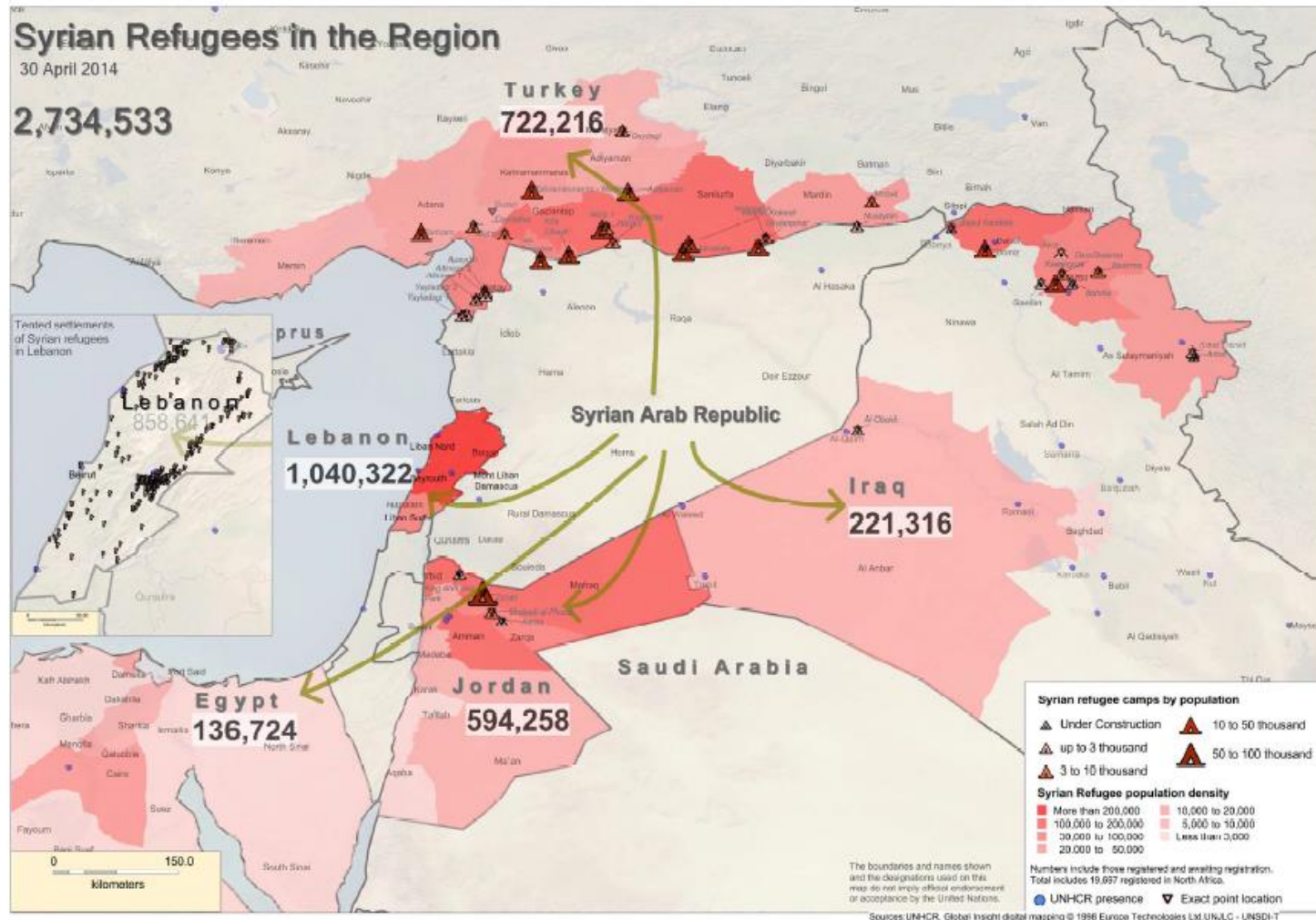
シリア軍

V.S.

自由シリア軍
シリア国民評議会



シリア難民



人口：トルコ7400万人、イラク3258万人、ヨルダン631.8万人、
レバノン442.5万人、エジプト8072万人

世界の難民問題

世界の難民

- 難民の数：約2000万人
- 国内避難民：約3330万人（2013年）

- 難民の発生国
：アフガニスタン、シリア、ソマリア、スーダン、
コンゴ、ミャンマー
- 難民の受け入れ国
：パキスタン、イラン、ヨルダン、レバノン、
ケニア、トルコ
- 難民条約加盟国：145カ国 ←日本は1981年に加入

UNHCR

(国連難民高等弁務官事務所)

UNHCR: United Nations High Commissioner for Refugees

: 世界各地にいる難民の保護と支援を行なう国連機関

⇒ **現在、UNHCRの支援対象者は、
難民、庇護希望者、帰還民、無国籍者、
国内避難民に拡大。**

**解決策：「自発的帰還」、「庇護国での定住」、
「第三国定住」**

UNHCRの活動



アンジェリーナ・ジョリー
UNHCR特使



緒方貞子
元国連難民高等弁務官



最後に

日本の難民受け入れについて

日本で昨年難民認定された人は何人だったのでしょうか。

- 難民認定申請を行った者は3260人
- 認定された人は？ **6** 人

- 申請者の国籍

：トルコ、ネパール、ミャンマー、スリランカ、パキスタン、バングラデシュ、インド、ガーナ、カメルーン、ナイジェリア

申請者の9割以上が難民認定されずに日本に暮らしている。

先ほど、見てきたシリア難民も日本では、1人も認定されていない。

日本とシリア難民

NHK おはよう日本

<http://www.nhk.or.jp/ohayou/marugoto/2014/05/0520.html>

2014年5月20日

- **内戦から逃れ日本に 難民申請するシリア人**
 - 男性の収入は日雇いの仕事で得る月2万円ほど
 - 住む家はなく、知り合いの家を毎日のように転々としている。
- **現在日本で難民申請をしているシリア人は52人。これまでのところ、認められた人はいない。**
- **周辺国でシリア難民の受け入れが限界に達していることを受けて、UNHCRでは、欧米や日本などにも受け入れを要請しており、これまでのところ20か国以上が受け入れを決めたが、日本は検討中だということである。**

参考

- UNHCR <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/home>
- **難民支援協会** <http://www.refugee.or.jp/>
- **アムネスティインターナショナル**
<http://www.amnesty.or.jp/>
- **ヒューマンライツウォッチ** <http://www.hrw.org/ja>
- **本間浩 『難民問題とは何か』、岩波新書、1990年**